

גיוס / שיווק / מכרז

כ"ט כסלו, תשע"ז
29 דצמבר 2016

פרוטוקול דיון ועדת מכרזים

| | |
|--------------------------------|--------------------------|
| מס' ישיבה: 97 | מס' פרוטוקול: 4578 |
| מתאריך: 29 בדצמבר 2016 | מס' פניה: 342-(1) |
| סוג שלב: פניה לדיון בפטור מכרז | יחידה: לשכת המשנה למנכ"ל |

נושא הפניה: יוזמות לקידום ילדים ובני נוער בחברה הערבית – "ישובים במיקוד" ופיתוח תשתית ארגונית ומקצועית לחינוך הבלתי פורמלי בחברה הערבית

תוכן הפניה: התקשרות במסגרת יישום החלטת הממשלה 922 ויישום תכנית "אתגרים בחינוך הבלתי פורמאלי". פיתוח שתי תוכניות המיועדות לקדם ילדים ובני נוער בחברה הערבית:

א. תכנית "ישובים במיקוד" – מיועדת לפעול ב- 6 ישובים על כל רצף הגילאים מ- 3-18 ולחבר מערכתית ומקצועית בין החינוך הפורמלי, החינוך הבלתי-פורמלי ופיתוח צוותי חינוך מתוך ראייה מערכתית מתכללת ברמת הישוב.

ב. פיתוח תשתית לחינוך הבלתי-פורמלי - לביצוע קפיצת מדרגה ביכולות החינוך הבלתי פורמאלי בחברה הערבית והבדואית בישראל לצורך צמצום פערים ושוויון הזדמנויות.

על מנת לבצע את קפיצת המדרגה ולהבטיח חינוך בלתי פורמלי איכותי לילדים ולנוער בחברה הערבית, מבקשים לבנות תכנית אסטרטגית לחינוך הבלתי פורמלי בחברה הערבית והבדווית וליישמה בכל הישובים במסגרת תכנית אתגרים.

המשרד מעוניין לקדם את שני המהלכים ולקיים תכנון ברוח עקרונות ה- (COLLECTIVE IMPACT (CI ופנה לגוינט על מנת שיסייע בהובלת תהליך התכנון ואת מערך היישום בפועל על מנת להבטיח את ההטמעה המיטבית של התכנית ברשויות והצלחתה.

שם ספק: גוינט

מס' ספק: 941115842

תקופה: 31/12/2016 עד: 31/12/2017 עם אופציה להארכה בעוד שתי תקופות של שנה בכל פעם

סכום ההתקשרות: 5,118,675 ש"ח

(תקציב כולל לשלש שנים 24,992,511 ש"ח (כולל מע"מ אם וככל שיחול) מתוכו חלק המשרד 16,742,068 ₪ התחלק על פני שלש שנים באופן הבא: שנה א' 5,118,675 ש"ח שנה ב' 5,909,9150 ש"ח, שנה ג' 5,713,478 ₪).

תקנה תקציבית: : תקנה 460429 סכום: 5,118,675 ש"ח

הערת החשב: יש לוודא תקציב בתקנה. מסגרת התקציב מאושרת לדיון ראשוני. אישור סופי לפירוט בנספח התקציבי יינתן בהמשך. שם חשב: שער רועי

החלטת הוועדה:

מאשרים בכפוף לאישור וועדת הפטור בחשכ"ל את ההתקשרות עם הגוינט לביצוע תכנית "ישובים במיקוד תשתית לבניית החינוך הבלתי-פורמלי במטרה לקדם צמצום פערים ושוויון הזדמנויות, וזאת במסגרת יישום החלטת הממשלה 922 ויישום תכנית "אתגרים בחינוך". ההתקשרות מיועדת לאפשר למשרד לקיים מהלך תכנון ברוח עקרונות ה- (COLLECTIVE IMPACT). לבנות תכנית אסטרטגית לשתי התכניות וליישמה בכל הישובים במסגרת תכנית אתגרים.

להלן פירוט התכנית כפי שנמסר ע"י היחידה המקצועית:

שלב א': תכנית אסטרטגית רשותית בחברה הערבית והבדואית.

הגוינט יידרש לבניית תכנית אסטרטגית המציבה מטרות ויעדי תוצאה מדידים, דרך פעולה ואבני דרך בתהליך היישום אל מול התשומות הנדרשות – פיתוח מקצועי ופעולות ישירות לקהל היעד. במסגרת זו יבוצע תהליך תכנון אשר יכלול:

1. בניית שותפים שונים למהלך ובהם המשרד, הרשויות המקומיות וגורמים אחרים.
2. איתור צרכים וחוקות
3. הגדרת מטרות/תוצאות ויעדים מדידים - בניית הסכמות לגבי התוצאות המצופות ברמת קהל היעד - ילדים ובני נוער וברמת המערכת – אנשי מקצוע ותשתיות.
4. הגדרת דרך הפעולה ואבני הדרך שתתייחס לשלושת ההיבטים הבאים:
 - א. בניית התהליך ברמה היישובית.
 - ב. הגדרת הפעולות והתשתיות היישוביות – בניית סטנדרטים לפעולות איכותיות המתקיימות בישוב הן מבחינת כוח האדם והן מבחינת יכולת הפעולה לקדם את התוצאות המצופות.
 - ג. מערך ההכשרה הנדרש ע"מ ליישם באופן מיטבי את התכנית ברמת הישוב – בניית סטנדרטיזציה של תפקידים – כגון, תפקיד מנהל יחידת הנוער, מנהל מרכז נוער וכ"ו ושל ההכשרה הנדרשת עבורם.
5. מחקר מלווה ומערך מדידה והערכה.
6. בניית שותפויות משנה תחומיות להגדלת צוות ה-CI ולהצמחת תובנות מהשטח ומינוף שותפויות – שלטון מקומי, הורים, תלמידים, גופים מבצעים, משרדי ממשלה, פילנתרופיה ועוד.
7. תשתית טכנולוגית לניהול ולמדידה והערכה.

שלב ב': תהליך היישום בישובים

הגוינט יידרש במסגרת ההתקשרות לפעול לסיוע בהשגת התפוקות הבאות:

- א. תכנית אב יישובית – מבוססת על מפת אבחון.
- ב. מערך מדידה והערכה לשיפור מתמיד – כולל מערכת מידע לאיסוף נתונים ומנגנונים לבקרת תהליכי היישום.
- ג. קיום תשתיות ופעולות – סדירויות ליישום התוכנית.
- ד. כ"א בעל כישורים ויכולות – חינוכיות, ניהוליות ופיננסיות – בניית כישורים ויכולות חינוכיות, ניהוליות ופיננסיות ברמת השדה.
- ה. ניצול תקציבי מלא ויעיל ואיגום משאבים.
- ו. QA – בקרה קבועה מדגמית.

התהליכים שיבוצעו לשם השגת התפוקות:

מדינת ישראל
משרד החינוך
המשנה למנכ"לית
אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

1. זיהוי המתכלל היישובי – נידרש לזהות מי בכל ישוב יהווה את המתכלל היישובי. כדי לאפשר למתכלל היישובי לבצע את תפקידו נידרש:
 - א. בנייה של תפקיד.
 - ב. תכנית הכשרה למתכללים.
 - ג. בניית מערך ליווי למתכללים.
2. בניית תכנית ישובית – בהתאם לעקרונות שנקבעו בתכנית האסטרטגית תבנה בכל ישוב תכנית יישובית המותאמת לו והכוללת את כל המרכיבים: איתור צרכים, הצבת מטרות ויעדים מדידים, דרכי פעולה ותשומות נדרשות. תכנית זו תיושם ותימדד לאורך זמן.
3. הכשרות לאנשי מקצוע – זיהוי אנשי מקצוע מרכזיים ורלוונטיים ובניית מהלכי הכשרה תואמים לצרכים שלהם.
4. פיתוח והתאמת מענים לקהל היעד.
5. איגומי משאבים לתפיסת הכלה אחת – כלל הכוחות והשחקנים הפועלים ברשות.
6. בנייה מדויקת של תפקיד המפקח הרשותי כרגולטור – כמייצר רצף בין הפורמאלי לבלתי פורמאלי וכמי שביכולתו להושיב את השחקנים השונים סביב שולחן אחד, לבין המלווה הרשותי שעוסק במתן כלים לאבחון, לתכנון וליישום יעיל של התוכניות לצד בניית יכולות בקרב בעלי התפקידים.

לאור כל האמור לעיל תפקיד הג'וינט במסגרת ההתקשרות יהיה:

1. תכלול תהליך התכנון האסטרטגי.
2. תהליך היישום בישובים.
 - א. המתכלל היישובי – בניית הגדרת תפקיד ומרכיבי תפקיד ופיתוח תכנית הכשרה למתכללים. ביצוע תכנית ההכשרה למתכללים ואחריות על המנחים למתכללים. באמצעות המנחים הג'וינט ייקח אחריות על תהליך התכנון היישובי ויישומו.
 - ב. הכשרות לאנשי מקצוע – הג'וינט יסייע בהכשרת אנשי מקצוע בתחומי הדעת הרלוונטיים לידע שפותח בג'וינט.
 - ג. פיתוח והתאמת מענים – הג'וינט יפתח ו/או יתאים מענים בהתאם לצרכים שיעלו בשטח ובמידת הצורך וההסכמה.

היחידה המקצועית סבורה כי הג'וינט הינו הגורם המתאים ביותר לביצוע ההתקשרות שכן לג'וינט היכולת להוציא לפועל את התכנית באופן המיטבי בשל הניסיון המקצועי הרב שיש לו בתחומים הבאים:

1. קולקטיב אימפקט - גישת ההשפעה הקולקטיבית גורסת כי פיתרון בעיות חברתיות מורכבות דורש מעורבות של יותר מגוף אחד, מחוייבות של קבוצה של שחקנים רלוונטיים ממגזרים שונים לסדר יום משותף, עבודה נתמכת נתונים, למידה הדדית וחדשנות וכן מנהיגות מסתגלת המזהה משברים ודרכי התמודדות יצירתיות. הג'וינט הוא הגוף המוביל היום ביישום תהליכי קולקטיב אימפקט בהיקף רחב.
2. במהלך השנים האחרונות נעשו מספר שיתופי פעולה בין הג'וינט לממשלה במגזר הערבי על כלל רצף הגילאים תוכניות אלו מהוות תשתית (הן מבחינת הידע והן מבחינת דרכי הפעולה) לעבודה בישובים במסגרת התקשרות זו.
3. ניסיון בהפעלת תוכניות התערבות לילדים ונוער במצבי סיכון בכלל ולילדים ונוער בחברה הערבית בפרט.
4. ניסיון בעבודה מערכתית יישובית (לדוגמא ניסיונו של הג'וינט בתוכנית PACT). כפי שצוין לעיל, נדרשת עבודה מערכתית רחבת היקף בכל ישוב על מנת להבטיח את הצלחת התכנית.
5. יכולת הובלת תהליכים ארציים רחבי היקף הלוקחים בחשבון את השונות בין הישובים השונים. במקרה הנדון מדובר בתכנית הכוללת את כלל הרשויות המגזר הערבי והבדואי, כאשר לכל ישוב נדרש להתאים תכנית לפי צרכיו.
6. הייעוד של הג'וינט הינו ליזום, לפתח ולהטמיע שירותים תפיסות ותכניות חדשניים ויעילים עבור אוכלוסיות פגיעות בישראל ולפעול לקידום וחיזוק מעמדן, לתרום ליכולתה



מדינת ישראל
משרד החינוך
המשנה למנכ"לית
אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

של החברה בישראל לדאוג לרווחת כל אזרחיה, לפעול לצמצום פערים ולקדם חוסן וצדק חברתי. זאת, ברוח עקרונות הגיוינט העולמי ובשותפות עם הממשלה, רשויות מקומיות והחברה האזרחית. התכנית הנדונה הינה בהלימה מלאה ליעוד זה.

7. הגיוינט הוא גוף נייטרלי ומקובל בקרב ראשי הערים בחברה הערבית בכל הערים בהם פעל במסגרת שיתופי הפעולה שנעשו עם משרדי ממשלה שונים במגזר הערבי.

שם ספק: גיוינט

מס' ספק: 941115842

תקופה: 31/12/2016 עד: 31/12/2017 עם אופציה להארכה בעוד שתי תקופות של שנה בכל פעם

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 5,118,675 ש"ח

(תקציב כולל לשלש שנים 24,992,511 ש"ח (כולל מע"מ אם וככל שיחול) מתוכו חלק המשרד 16,742,068 ₪ התחלק על פני שלש שנים באופן הבא: שנה א' 5,118,675 ש"ח שנה ב' 5,909,9150 ש"ח, שנה ג' 5,713,478 ₪).

תקנה תקציבית: : תקנה: 460429 סכום: 5,118,675 ש"ח


האישור ניתן לפי תקנה: 3(18) לתח"מ- התקשרות עם הגיוינט לביצוע מטרות ציבוריות ובלבד שנתקיימו כל אלה:

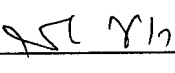
(א) המוסד הלאומי מממן עשרים וחמישה אחוז או יותר, לפי מחירי השוק ממקורות שאינם תקציב המדינה;

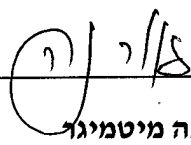
(ב) המוסד הלאומי או התאגיד בשליטת גיוינט ישראל התחייבו כי התקשרויותיהם עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תעשנה במכרז פומבי.

אישור ההתקשרות מצוי בסמכות ועדת הפטור שכן שווי ההתקשרות עולה על 2,500,000 שקלים חדשים ועל כן ההתקשרות טעונה אישור של ועדת הפטור בחשכ"ל בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ.

תוכנית העבודה אושרה עקרונית ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו. ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.


עו"ד אילת מלקמן
נציגת היועצת המשפטית


רועי שער
נציג החשבונות


אורנה מיטמיגור
יו"ר הוועדה

הצעת תקציב חיסום חברה ערבית משרד החינוך - ג'וינט ישראל

| מ"ר ש"ח | שנה 1 | שנה 2 | שנה 3 |
|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1,147,500 | 382,500 | 382,500 | 382,500 |
| 382,500 | 127,500 | 127,500 | 127,500 |
| 150,000 | 50,000 | 50,000 | 50,000 |
| 200,000 | 50,000 | 75,000 | 75,000 |
| 180,000 | 60,000 | 60,000 | 60,000 |
| 675,000 | 225,000 | 225,000 | 225,000 |
| 300,000 | | | |
| 1,890,000 | 800,000 | 600,000 | 600,000 |
| 450,000 | 150,000 | 150,000 | 150,000 |
| 1,800,000 | 800,000 | 600,000 | 600,000 |
| 600,000 | 200,000 | 200,000 | 200,000 |
| 230,550 | 73,350 | 74,100 | 83,100 |
| 93,710 | 30,855 | 30,855 | 20,000 |
| 8,090,200 | 2,585,205 | 2,585,205 | 2,873,100 |

פיקוד
 2 מחלופים ב 75% משנת
 50% משנה

מחסיבים ארית
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת

מחלופים ארית
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת

מחלופים ארית
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת

| מ"ר ש"ח | שנה 1 | שנה 2 | שנה 3 |
|------------|-----------|-----------|-----------|
| 765,000 | 255,000 | 255,000 | 255,000 |
| 765,000 | 255,000 | 255,000 | 255,000 |
| 1172,500 | 225,000 | 225,000 | 150,000 |
| 150,000 | 25,000 | 50,000 | 75,000 |
| 600,000 | 200,000 | 200,000 | 200,000 |
| 180,000 | 60,000 | 60,000 | 60,000 |
| 450,000 | 150,000 | 150,000 | 150,000 |
| 200,000 | 50,000 | 75,000 | 75,000 |
| 600,000 | 150,000 | 300,000 | 150,000 |
| 5,825,000 | 2,250,000 | 2,250,000 | 1,125,000 |
| 2,250,000 | 750,000 | 750,000 | 750,000 |
| 1,500,000 | 500,000 | 500,000 | 500,000 |
| 1,500,000 | 500,000 | 500,000 | 500,000 |
| 600,000 | 200,000 | 200,000 | 200,000 |
| 1,535,750 | 534,500 | 535,750 | 444,500 |
| 90,000 | 35,000 | 35,000 | 20,000 |
| 18,805,350 | 6,974,500 | 6,199,250 | 4,597,500 |

מחלופים ארית
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת

מחלופים ארית
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת

מחלופים ארית
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת

ג'וינט ישראל
JOINT ISRAELI
 510681414 .מ.ת.
 P.O. BOX 3489 - ת.ת.
 ירושלים 91034

57% 16,742,048 5,713,478 5,809,915 5,118,675
 33% 8,250,443 2,756,228 2,850,250 2,883,925

מחלופים ארית
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת
 מחלופים ארית 2 מחלופים ב 75% משנת

28 בדצמבר 2016
כח' כסלו תשע"ז

לכבוד
משרד החינוך

ג.מ.ג.

הנדון: השתתפות גיוינט ישראל במיזם חברת ערבית

בחתימא לתקנה 18(3) לתקנות חובת המכרזים, התקשרות של משרד ממשלתי עם גיוינט ישראל תהא פטורה ממכרז בתנאי שגיוינט ישראל ישתתף בלא פחות מ-25% בעלות הפרויקט.

הרינו לאשר כי גיוינט ישראל ישתתף בסך של נ"ד 8,250,443 ש"ח מהתקציב הכולל בסך 24,992,511 ש"ח במיזם המשותף לגיוינט ישראל ולממשלת ישראל.

הרינו לאשר, כי חלקו של גיוינט ישראל במימון הפרויקט, אינו ממוקד ממשלתי כלשהו.

תקופת הפרויקט: 3 שנים


חיים פקטור
סמנכ"ל

גיוינט ישראל ח"צ
JOINT ISRAEL cc
ג.מ.ג. 310681414
ת.ד. 3489 P.O.Box
ירושלים 9103401 Jerusalem


ד"ר רמי סולימני
מנכ"ל אשלים